

# Кредитные организации в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах

**М. А. ГОРБУНЦОВ**, начальник отдела обслуживания интернет-порталов Межрегионального операционного управления Федерального казначейства

## Правовая база внедрения ГИС ГМП

Нормативно-правовым актом, регулирующим отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия, является Федеральный закон от 7 июля 2007 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Закон № 210-ФЗ).

Реализация положений Закона № 210-ФЗ в части предоставления государственных услуг осуществлялась поэтапно.

В марте 2011 года постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 442-р (далее — Постановление № 442-р) был утвержден Перечень документов (сведений), обмен которыми между органами и организациями при оказании государственных услуг и исполнении государственных функций осуществляется в электронном виде.

Указанный документ помимо перечня документов, предполагаемых к электронному документообороту, содержал четкие указания федеральным органам исполнительной власти по реализации такого процесса:

- ▶ детализировать и согласовать состав и структуру информации, содержащейся в документах (сведениях);
- ▶ разработать электронные сервисы, обеспечивающие обмен информацией, содержащейся в документах (сведениях);
- ▶ ввести в эксплуатацию и зарегистрировать информационные системы, применяемые при обмене информацией.

Следующим этапом стало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание», которое обновило перечень государственных услуг, оказываемых на возмездной основе, а также установлены правила определения платы за их оказание.

При этом соответствующим федеральным министерствам даны поручения:

- ▶ утвердить методики определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг;
- ▶ утвердить предельные размеры платы за оказание необходимых и обязательных услуг;
- ▶ обеспечить размещение на своих официальных сайтах, в федеральной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и сайтах

организаций в сети Интернет методик определения размеров платы за оказание необходимых и обязательных услуг, сведений о размерах платы за оказание необходимых и обязательных услуг.

В рамках исполнения отдельных положений Постановления № 442-р разработаны Правила оказания Федеральным казначейством информационных услуг по учету начислений и фактов оплаты физическими и юридическими лицами государственных пошлин, денежных платежей (штрафов) и сборов, утвержденные приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 252.

Пилотное внедрение информационной системы учета начислений и фактов оплаты физическими и юридическими лицами государственных пошлин, денежных платежей (штрафов) и сборов (далее — ИС УНИФО) было осуществлено в четырех регионах Российской Федерации:

Республике Башкортостан;  
Республике Татарстан;  
Астраханской области;  
Владимирской области.

В ходе такого внедрения были протестированы процедуры автоматизированного направления информации о начислениях и платежах, запросов информации о начислениях и платежах, информации об оплате.

Также прошли апробацию процедуры применения уникальных идентификаторов начислений, состоящих в том числе из кода главы по бюджетной классификации Российской Федерации для органа ис-



полнительной власти — получателя платежа (администратора доходов бюджета), и уникальных идентификаторов налогоплательщиков.

В свою очередь участниками pilotного проекта стали:

- ▶ Федеральное казначейство;
- ▶ Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- ▶ Министерство внутренних дел Российской Федерации (в части Государственной инспекции безопасности дорожного движения);
- ▶ Федеральная миграционная служба России;
- ▶ Федеральная налоговая служба России;
- ▶ ряд кредитных организаций.

### Эффект от реализации проекта

В результате были выявлены два основных положительных эффекта от реализации такого проекта:

1. Социальная значимость — повышение информированности плательщиков и упрощение процедур оплаты;

2. Повышение собираемости доходов — обеспечение полноты и своевременности поступления соответствующих доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Мероприятия по внедрению ИС УНИФО, в том числе по подключению кредитных организаций, были осуществлены Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральным казначейством в течение 2011—2012 годов.

Следующим, одним самых значимых этапов реализации положений Закона № 210-ФЗ, стало вступление в силу с 1 января 2013 года положений части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ, в соответствии с которыми органы власти, оказывающие государственные услуги, более не вправе требовать от заявителя документы, подтверждающие факт внесения платы за услуги, в том числе об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных услуг.

Для подтверждения этого факта они должны использовать сведения, содержащиеся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее — ГИС ГМП).

Кроме того, частью 4 статьи 21.3 Закона № 210-ФЗ установлено, что банк, иная кредитная организация, организация федеральной почтовой связи, территориальный орган Федерального казначейства (иной орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации), в том числе производящие расчеты в электронной форме, а также иные органы или организации, через которые производится уплата денежных средств заявителем за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обяза-

ны незамедлительно направлять информацию об их уплате в ГИС ГМП.

При этом ГИС ГМП является информационной системой, предназначенной для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных платежей в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Полномочия по созданию, ведению, развитию и обслуживанию ГИС ГМП возложены на Федеральное казначейство.

В свою очередь Порядок ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах утвержден приказом Федерального казначейства от 30 ноября 2012 г. № 19н (далее — Порядок № 19н).

Как уже было сказано ранее, в целях заблаговременной организации процесса электронного документооборота в период 2011—2012 годов Федеральным казначейством были проведены подготовительные работы с кредитными организациями на базе ИС УНИФО.

Дальнейшие организационные мероприятия по обеспечению регистрации кредитных организаций в ГИС ГМП были поручены территориальным органам Федерального казначейства.

В качестве примера взаимодействия территориальных органов Федерального казначейства с кредитными организациями и выявления причин довольно непростой ситуации с исполнением требований Закона № 210-ФЗ, сложившейся к концу мая 2013 года, можно рассмотреть опыт Межрегионального операционного управления Федерального казначейства (далее — Межрегиональное операционное УФК), на которое в соответствии с поручением руководителя Федерального казначейства Р. Е. Артюхина были возложены полномочия по регистрации в ГИС ГМП 219 кредитных организаций.

Одним из первых управленческих решений, принятых руководителем

Межрегионального операционного УФК в ходе исполнения новых возложенных функций, было определение соответствующего профильного отдела.

Ряд последующих совещаний, проведенных в Межрегиональном операционном УФК, был направлен на объективную оценку ситуации, разработку первоочередных мероприятий, выявление негативных факторов, препятствующих соблюдению кредитными организациями требований Закона № 210-ФЗ, и выработку практических решений по обеспечению регистрации кредитных организаций в ГИС ГМП.

### Препятствующие факторы

Среди выявленных факторов можно особо отметить:

- ▶ слабую информированность кредитных организаций о вступлении в силу отдельных положений законодательства Российской Федерации;
- ▶ неправильное трактование положений Закона № 210-ФЗ в части распространения сферы влияния на различные виды кредитных организаций;
- ▶ отсутствие четких указаний со стороны соответствующих органов исполнительной власти о порядке действия кредитных организаций для регистрации в ГИС ГМП;
- ▶ внутриорганизационные проблемы кредитных организаций, связанные с отсутствием разделения полномочий между структурными подразделениями, в части осуществления регистрации в ГИС ГМП, а также неназначением соответствующих ответственных сотрудников.

При этом значительным препятствием по осуществлению данного мониторинга со стороны работников Межрегионального операционного УФК явилась невозможность оперативного взаимодействия с ответственными исполнителями со стороны кредитных организаций.

Так, если контактная информация представителей кредитных организаций, осуществивших подготовительные мероприятия на базе ИС УНИФО, содержалась в деле клиента, то получение аналогичных данных от кредитных организаций, ранее не обращавшихся в органы Фе-

дерального казначейства, вызывало серьезные затруднения.

Размещенные в свободном доступе на официальных информационных ресурсах кредитных организаций сведения направлены на потребителей банковских услуг.

Соответственно операторы кредитных организаций, обеспечивающие консультационное взаимодействие с клиентами, не обладают полномочиями и не располагают информацией для эскалации обращений по вопросам регистрации в ГИС ГМП.

В целях повышения информированности и стимулирования регистрации кредитных организаций в ГИС ГМП Межрегиональным операционным УФК были подготовлены и доведены посредством почтовой связи соответствующие разъяснения отдельных положений Закона № 210-ФЗ, пошаговая инструкция «Дорожная карта «Порядок регистрации кредитных организаций в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)», а также образцы заполнения необходимых документов.

Одновременно указанные разъяснения были направлены по электронной почте и продублированы посредством факсимильной связи (при наличии ее номера на официальных информационных ресурсах кредитных организаций).

Однако активность по регистрации в ГИС ГМП со стороны кредитных организаций оставалась низкой.

Так, несмотря на то, что нормы Закона № 210-ФЗ действуют с 1 января 2013 года, по состоянию на 5 марта 2013 года в Межрегиональное операционное УФК обратились всего 24 кредитные организации из 219.

Следующим шагом по организации информационного взаимодействия стало проведение Межрегиональным операционным УФК ряда тематических совещаний с представителями не зарегистрировавшихся в ГИС ГМП кредитных организаций.

За период с конца марта по середину мая 2013 года уже проведено три таких совещания, на конец мая

запланировано еще два аналогичных совещания.

### Результат диалога

Результатом такого диалога стало более четкое понимание сложившейся ситуации вокруг ГИС ГМП как со стороны Межрегионального операционного УФК, так и со стороны кредитных организаций.

Большинство кредитных организаций осознает необходимость подключения к ГИС ГМП и направления информации о фактах оплаты.

Одним из основных препятствий, мешающих осуществить регистрацию и направление информации в ГИС ГМП, являются проблемы, связанные с подключением к системе межведомственного электронного взаимодействия (далее — СМЭВ):

- ▶ длительность рассмотрения документов, необходимых для присоединения к СМЭВ;
- ▶ высокая стоимость оборудования, его настройки и обслуживания;
- ▶ необходимость серьезной доработки собственного аппаратно-программного комплекса для интеграции в СМЭВ.

Существует ряд методологических вопросов, не урегулированных законодательно.

Такие вопросы впоследствии направлены на рассмотрение в Федеральное казначейство.

Также стоит отметить положительную динамику представления кредитными организациями, участниками вышеописанных совещаний, пакета документов, необходимых для регистрации в ГИС ГМП.

По состоянию на 23 мая 2013 года зарегистрированы 163 из 219 кредитных организаций, за регистрацию которых ответственно Межрегиональное операционное УФК.

Аналогичная работа проводится и другими территориальными органами Федерального казначейства.

В заключение стоит отметить, что в настоящее время Федеральным казначейством рассматривается вопрос о составлении и направлении списка кредитных организаций, не осуществивших регистрацию в ГИС ГМП, в Прокуратуру Российской Федерации для принятия прокурорских мер реагирования. ■