

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

ПРОТОКОЛ

заседания Совета руководителей территориальных органов Федерального казначейства в Северо-Западном федеральном округе, Республике Крым и г. Севастополе (далее – Совет)

19 марта 2019 г.

ВКС

Председатель Совета:

руководитель Управления Федерального казначейства (далее – УФК) по г. Санкт-Петербургу – Мороз И.А.

Присутствовали:

Куратор Совета:

заместитель руководителя Федерального казначейства – Прокофьев С.Е.

Члены Совета:

руководитель УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу – Басовский М.С.

руководитель УФК по Мурманской области – Гладкин В.И.

руководитель Межрегионального операционного управления Федерального казначейства – Горина Н.М.

руководитель УФК по Псковской области – Губин Д.Г.

руководитель УФК по Республике Коми – Денисенко С.В.

руководитель УФК по Республике Крым – Заевская Ж.А.

руководитель УФК по Ленинградской области – Кабаков В.Г.

руководитель УФК по Республике Карелия – Ковалева О.И.

руководитель УФК по Вологодской области – Корепин Р.В.

руководитель УФК по Новгородской области – Смирнов В.Ю.

руководитель УФК по г. Севастополю – Ткаченко А.Н.

Приглашенные:

заместитель начальника Управления обеспечения
исполнения федерального бюджета – Бирюкова Л.П.

начальник Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР»
в г. Санкт-Петербурге – Поляков А.Е.

Секретарь Совета:

заместитель начальника Отдела внутреннего контроля и
аудита УФК по г. Санкт-Петербургу – Фомина А.С.

**I. Совершенствование регламента взаимодействия территориальных органов
Федерального казначейства и филиалов ФКУ «ЦОКР» в части ведения
документооборота**
(А.Н. Ткаченко)

1.1. Принять к сведению доклад руководителя Управления Федерального казначейства по г. Севастополю А.Н. Ткаченко по вопросу: «Совершенствование регламента взаимодействия территориальных органов Федерального казначейства и филиалов ФКУ «ЦОКР» в части ведения документооборота».

1.2. Принять предложения членов Совета и направить их на рассмотрение в Федеральное казначейство, а именно:

1.2.1. Принять предложение всех регионов, включенных в состав Совета:

Подготовить проект соглашения об уровне сервиса между ТОФК по Северо-Западному федеральному округу и Межрегиональным филиалом ФКУ ЦОКР» в г. Санкт-Петербурге (аналогичное соглашение подготовить в УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю), взяв за основу соглашение, заключенное между МОУ ФК и ФКУ «ЦОКР».

**II. Антикоррупционные проверки и другие актуальные вопросы
противодействия коррупции в работе отдела государственной гражданской
службы и кадров: проблемы и возможные пути их решения**
(В.Ю. Смирнов)

2.1. Принять к сведению доклад руководителя Управления Федерального казначейства по Новгородской области В.Ю. Смирнова по вопросу: «Антикоррупционные проверки и другие актуальные вопросы противодействия

коррупции в работе отдела государственной гражданской службы и кадров: проблемы и возможные пути их решения».

2.2. Принять предложения членов Совета и направить их на рассмотрение в Федеральное казначейство, а именно:

2.2.1. Принять предложения УФК по Республике Коми (подпункт а), УФК по Псковской области (подпункт б), УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (подпункт в), УФК по г. Санкт-Петербургу (подпункт г), УФК по Новгородской области (подпункт д):

Внести изменения в приказ Федерального казначейства от 14.12.2016 № 31н «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральном казначействе, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (далее – Перечень № 31н, Сведения о доходах):

а) в части ограничения должностей управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации путем:

– исключения из Перечня № 31н должностей, относящихся к категории «обеспечивающие специалисты» старшей группы должностей;

или

– путем проставления сноски к должностям, относящимся к старшей группе должностей, предусматривающей представление Сведений о доходах в случае, если исполнение должностных обязанностей предусматривает осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, осуществление контрольных и надзорных мероприятий, управление государственным имуществом, осуществление государственных закупок, хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Привязать необходимость предоставления гражданскими служащими, замещающими должности, относящиеся к категории «обеспечивающие специалисты» старшей группы должностей, или отдельные должности гражданской службы, Сведений о доходах к исполнению гражданскими служащими должностных обязанностей, непосредственно связанных с коррупционными рисками.

Уменьшение общего количества представляемых Сведений о доходах сократит трудозатраты кадровых служб в период декларационной кампании, при проведении анализа Сведений о доходах, а также объем документов в личных делах гражданских служащих.

б) Пересмотреть в сторону уменьшения количество должностей с учетом перечня рискованных операций.

Как правило, гражданские служащие, замещающие должности старшей группы категории «специалисты» и «обеспечивающие специалисты», не могут самостоятельно осуществлять санкционирование платежей. Завершающую операцию осуществляют гражданские служащие, замещающие должности

категории «руководители» или должности ведущей группы категории «специалисты».

Это позволит уменьшить объем работы, выполняемой сотрудниками кадровых подразделений, и уделить больше внимания приему, анализу и проверке Сведений гражданских служащих, фактически выполняющих рискованные операции, имеющие возможную коррупционную составляющую.

в) Включить в Перечень № 31н в управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации должность консультанта.

г) Включить в Перечень № 31н должности от главного казначея и выше, а в контрольно-ревизионных отделах должности от контролера-ревизора и выше с учетом низких коррупционных рисков.

В соответствии с Перечнем № 31н в территориальных органах Федерального казначейства сведения о доходах обязаны представлять гражданские служащие, замещающие должности от старшего специалиста 3 разряда и выше.

Вместе с тем, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 12.12.2017 № 233н утвержден перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве финансов Российской Федерации, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, значительно отличающийся от перечня Федерального казначейства. В большинстве департаментов Минфина это должности начальника отдела, заместителя начальника отдела и референта, а также отдельные должности федеральной государственной гражданской службы в структурных подразделениях Минфина.

д) Пересмотреть Перечень № 31н, исключив должности, замещение которых не связано с коррупционными рисками. Определить перечень отделов, замещение должностей в которых предусматривает исполнение функций, указанных в разделе III Перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 557.

2.2.2. Принять предложение УФК по Республике Коми:

Формировать в отдельное дело «Документы, не вошедшие в состав личных дел» со сроком хранения 5 лет сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать (далее – Сведения о сайтах), которые представляют гражданские служащие в соответствии со статьей 20.2 Федерального закона № 79-ФЗ.

2.2.3. Принять предложения УФК по Республике Крым, УФК по Новгородской области (подпункт а):

а) Разработать методологические рекомендации по проведению в ТОФК проверки достоверности персональных данных и иных сведений, представляемых гражданскими служащими или гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы, а также соблюдения ими установленных ограничений и запретов.

б) Подготовить разъяснения Федерального казначейства о перечне комиссий (коллегиальных органов) и структурных подразделениях ТОФК, которые осуществляют полномочия, указанные в Перечне должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федерального казначейства, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденном приказом Федерального казначейства от 19.12.2016 №32н (далее – Перечень № 32н).

2.2.4. Принять предложение УФК по Псковской области, УФК по Новгородской области:

Создать карту коррупционных рисков или Классификатор коррупционных рисков, где определить конкретные рискоёмкие операции ТОФК, при выполнении которых высока вероятность совершения коррупционных нарушений, определить уровень риска (высокий, средний, низкий) и, исходя из этого уровня, скорректировать перечни должностей, при замещении которых представляются Сведения о доходах, Сведения о доходах размещаются на сайт, ротационные должности.

2.2.5. Принять предложение УФК по Псковской области, УФК по Ленинградской области, УФК по Новгородской области:

Проработать вопрос о наличии правовых оснований истребования от гражданских служащих списка близких родственников супруга (супруги) после их вступления в брак в целях выявления возможного конфликта интересов.

Определить перечень сведений о родственниках и свойственниках, содержащихся в анкете, представляемой при поступлении на государственную службу, и подлежащих актуализации, порядок актуализации указанных сведений и осуществления контроля за актуальностью указанных сведений.

2.2.6. Принять предложение УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

Разработать в качестве превентивной меры, направленной на устранение (минимизацию) случаев коррупционных нарушений, единую Памятку для гражданских служащих, уходящих в отпуск по беременности и родам, где в доступной форме (с иллюстрациями) будут отражены основные ограничения, запреты, связанные с прохождением гражданской службы, и другие вопросы, направленные на профилактику коррупционных и иных правонарушений.

2.2.7. Принять предложения УФК по Ленинградской области, УФК по Новгородской области:

а) Определить возможность и порядок подключения территориальных органов Федерального казначейства к единой системе межведомственного электронного взаимодействия в целях реализации установленных полномочий в сфере противодействия коррупции.

б) Ускорить внедрение современных технологий в работу отдела государственной гражданской службы и кадров по противодействию коррупции в целях оптимизации процесса анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и исключения (значительного сокращения) ручного труда, а также влияния «человеческого фактора» в ходе проведения анализа.

2.2.8. Принять предложение УФК по Республике Карелия:

Внести изменения в Перечень № 32н, а именно, исключить должности, исполнение должностных (служебных, трудовых) обязанностей по которым предусматривает участие в качестве председателя, заместителя председателя, секретаря, члена коллегиального органа, образованного в территориальном органе Федерального казначейства, в полномочия которого входит:

- распределение бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченных ресурсов;
- осуществление государственных закупок.

Дополнить перечень в части должностей, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает принятие решения в части выполнения контрольных функций, как по текущему, так и последующему контролю:

- начальник отдела расходов, отдела обслуживания силовых ведомств, отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов, территориального отдела;
- заместитель начальника отдела расходов, отдела обслуживания силовых ведомств, отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов, территориального отдела;
- начальник контрольно-ревизионного отдела в финансово – бюджетной сфере;
- заместитель начальника контрольно-ревизионного отдела в финансово – бюджетной сфере;
- главный контролер-ревизор;
- старший контролер-ревизор;
- контролер-ревизор.

2.2.9. Принять предложение УФК по Калининградской области:

Определить требования к оснащению техническими средствами, обеспечивающими предупреждение коррупции, мест для взаимодействия с гражданами и юридическими лицами в Управлении Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации.

2.2.10. Принять предложение УФК по Новгородской области:

а) Обобщить, проанализировать и довести до ТОФК правоприменительную практику, а также сформировать перечень типовых ситуаций и модельных

примеров конфликта интересов с учетом специфики деятельности конкретных структурных подразделений ТОФК.

б) Определить четкий внутриведомственный перечень функций: государственного управления организацией применительно к должностным обязанностям гражданских служащих ТОФК и государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Федерального казначейства.

в) Определить внутриведомственные критерии отказа/согласия Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов при принятии решения в случае исполнения гражданским служащим функции государственного управления.

2.3. Направить в Федеральное казначейство вопросы, поставленные руководителями территориальных органов Федерального казначейства, по которым требуются разъяснения:

2.3.1. УФК по Ленинградской области, УФК по Новгородской области:

Вопросы практической реализации возложенных на отдел государственной гражданской службы и кадров полномочий по осуществлению проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений при заключении ими после увольнения с федеральной государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора:

– каким образом и на каком основании, при отсутствии сведений о трудоустройстве бывшего гражданского служащего (сообщение работодателя отсутствует, обращение гражданина о трудоустройстве отсутствует, личное дело в другие государственные (муниципальные) органы не запрашивалось) и отсутствии достаточной информации, представленной в письменном виде в установленном порядке из других источников, проверить соблюдение бывшим гражданским служащим ограничений при последующем трудоустройстве?

– нужно ли уведомлять бывшего гражданского служащего о проведении в отношении него проверки и как это сделать при отсутствии данных о его местонахождении после увольнения с государственной службы, в том числе каким образом довести до него результаты проверки?

– какие предложения должны содержаться в докладе руководителю по результатам проверки и какие решения может принять руководитель по результатам проверки?

2.3.2. УФК по Вологодской области, УФК по Новгородской области (подпункты а и б):

а) Следует ли допускать ко второму этапу конкурса претендентов, в отношении которых проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, не закончена?

Какое решение следует принять в случае, когда претендент, в отношении которого проверка не была закончена (поступили ответы не на все запросы), допущен ко второму этапу конкурса, но в поступивших после допуска к участию во втором этапе конкурса либо после проведения второго этапа конкурса ответах

на запросы содержится информация о недостоверности представленных этим претендентом сведений?

б) Что включает в себя и каким образом осуществляется обработка общедоступной информации, размещенной претендентами на замещение должности гражданской службы и гражданскими служащими, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»?

В каком порядке осуществляется проверка достоверности и полноты Сведений о сайтах? В каком виде оформляются результаты данных проверок?

По каким параметрам достоверности и полноты осуществляется данная проверка?

в) Возможно ли продление срока служебных контрактов гражданских служащих, замещающих должности, включенные в Перечень № 32н, по замещаемой ими в настоящее время должности и на какой срок?

2.3.3. УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

а) Правомерно ли применять взыскания за коррупционные правонарушения по отношению к сотрудникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком?

б) В таблице показателей оценки эффективности деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений в качестве одного из внутренних показателей отражается соотношение штатной численности (в %) подразделения к общей штатной численности государственного органа. Чем установлено оптимальное соотношение данного показателя, позволяющее осуществлять эффективную деятельность в данном функциональном направлении?

Приложение: Поручения заместителя руководителя Федерального казначейства Куратора Совета руководителей территориальных органов Федерального казначейства в Северо-Западном федеральном округе, Республике Крым и г. Севастополе по ключевым вопросам на 1 л. в 1 экз.

Председатель Совета

Секретарь Совета



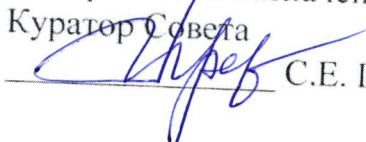
И.А. Мороз



А.С. Фомина

СОГЛАСОВАНО

Заместитель руководителя
Федерального казначейства –
Куратор Совета



С.Е. Прокофьев

Приложение
к протоколу заседания Совета руководителей
территориальных органов Федерального
казначейства в Северо-Западном федеральном
округе, Республике Крым и г. Севастополе
от 19.03.2019

Поручения заместителя руководителя Федерального казначейства –
Куратора Совета руководителей территориальных органов Федерального
казначейства в Северо-Западном федеральном округе, Республике Крым
и г. Севастополе С.Е. Прокофьева по ключевым вопросам

1. УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, УФК по Мурманской области, УФК по Псковской области, УФК по Республике Коми, УФК по Республике Крым, УФК по Ленинградской области, УФК по Республике Карелия, УФК по Вологодской области, УФК по Новгородской области, Межрегиональному операционному управлению Федерального казначейства, УФК по г. Санкт-Петербургу:

а) совместно с Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Санкт-Петербурге подготовить предложения в проект соглашения об уровне сервиса между Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Санкт-Петербурге и ТОФК по Северо-Западному федеральному округу (аналогичное соглашение подготовить в УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю) по следующим направлениям:

- SLA – соглашение и технологии его администрирования;
- дебюрократизация процессов;
- регламент взаимодействия.

б) направить предложения в УФК по г. Севастополю (**Срок исполнения – 19.04.2019**).

УФК по г. Севастополю: подготовить и направить в Федеральное казначейство свод предложений в проект соглашения об уровне сервиса между ТОФК по Северо-Западному федеральному округу и Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Санкт-Петербурге (аналогичное соглашение подготовить в УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю) (**Срок исполнения – 30.04.2019**).

2. УФК по Республике Коми: подготовить и направить помощнику Прокофьева С.Е. проект письма о возможности прикрепления с 01.01.2020 УФК по Республике Коми к Межрегиональному филиалу ФКУ «ЦОКР» в г. Санкт-Петербурге (**Срок исполнения – 12.04.2019**).